



Município de Guaíra

SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE
DIRETORIA ADMINISTRATIVA

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR PARA SERVIÇOS

Secretaria Requisitante: Secretaria Municipal de Saúde
Diretoria Requisitante: Diretoria Administrativa

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO, CONSIDERADO O PROBLEMA A SER RESOLVIDO SOB A PERSPECTIVA DO INTERESSE PÚBLICO

O presente estudo tem por objetivo detalhar a necessidade da contratação de comunidades terapêuticas especializadas para acolhimento residencial de pessoas com transtornos decorrentes do uso de substâncias psicoativas, considerando o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público. O consumo problemático de álcool e outras drogas é reconhecido como um dos principais problemas de saúde pública, com impactos diretos sobre a saúde da população, segurança, assistência social, economia e desenvolvimento local. Visa atender ao princípio do interesse público ao proporcionar um serviço essencial que não está disponível na rede pública, garantindo acesso ao tratamento e recuperação da população vulnerável.

2. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Fundamentação: *Levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar. (Inciso V do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).*

Do levantamento realizado no mercado, constatou-se a existência das seguintes soluções:

Solução A – Clínicas privadas de tratamento residencial
Características principais: atendimento individual, equipe multidisciplinar, internação voluntária.
Limitações: custo mais elevado, poucas vagas disponíveis.

Solução B – Comunidades terapêuticas sem credenciamento oficial
Características principais: acolhimento em grupo, atividades comunitárias, baixo custo.
Limitações: falta de fiscalização e controle, padrão de atendimento variável.

Solução C – Comunidades terapêuticas credenciadas pelo município
Características principais: atendimento 24h, equipe qualificada, regulares conforme normas legais.

Após a análise do custo-benefício de cada uma delas, optou-se pela solução C apresenta a melhor relação entre eficácia, eficiência e economicidade, alinhando-se ao interesse público e aos objetivos do serviço de acolhimento residencial para dependentes químicos.

3. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Fundamentação: *Descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso. (Inciso VII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).*

A solução escolhida consiste no credenciamento de Comunidades Terapêuticas para acolhimento residencial de pessoas maiores de 18 anos com dependência de álcool e outras drogas, de forma





Município de Guaíra

voluntário. O objetivo é oferecer tratamento integral, garantindo atenção 24 horas por dia, com equipe qualificada, incluindo médicos, psicólogos, conselheiros e equipe administrativa.

4. ESTIMATIVAS DE QUANTIDADES E VALOR DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação: *Estimativas das quantidades para a contratação, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhes dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala; Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a Administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação; (Incisos IV e VI e do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).(g.n.)*

As descrições dos serviços, incluindo suas quantidades, valores unitários, valores totais e unidades de medida, encontram-se detalhados no **Mapa de Preços** anexo juntamente com este ETP.

Estimativa de quantidade: A estimativa de quantidade anual total é:

- **Feminino:** 3.660 diárias
- **Masculino:** 3.660 diárias

Estimativa de valor: Após as devidas pesquisas, foi realizado o Mapa de Preços (em anexo), sendo utilizado 03 referências distintas e, ao final, foi levado em consideração a MEDIANA para compor o resultado final solicitado.

Justificativa pela falta de 03 referências distinta: O mapa de preços foi composto a partir de três fontes: duas pesquisas realizadas no site **Consultec** referentes a contratações semelhantes e uma proposta encaminhada pela **Comunidade Terapêutica Nova Jornada** via Carta Proposta. Com base nesses dados, foi elaborado o mapa de preços, sendo adotada a mediana dos valores para estimativa do custo.

5. REQUISITOS DE CONTRATAÇÃO

1.1. Habilitação Jurídica

- Estar formalmente constituída como OSC, sociedade empresária, EIRELI ou sociedade simples, com documentos de registro atualizados.
- Possuir alvará de funcionamento, AVCB e registro em conselhos ou federações relacionadas a Comunidades Terapêuticas.

1.2. Habilitação Fiscal, Social e Trabalhista

- Certidão negativa de débitos federais, estaduais e municipais.
- Regularidade com FGTS e débitos trabalhistas (CNDT).

1.3. Qualificação Econômico-Financeira

- Certidão negativa de falência ou recuperação judicial.

1.4. Qualificação Técnica

- Apresentar projeto terapêutico detalhado, programa de atendimento familiar, manual de rotinas e cronograma de atividades.
- Disponibilizar equipe mínima obrigatória: psicólogo, conselheiros/monitores (1 para cada 20 acolhidos) e administrativo, todos com formação específica na área de dependência química.
- Comprovar experiência e qualidade técnica, por meio de registros, fotos de atividades, convênios ou citações na imprensa.

1.5. Outras condições





Município de Guaíra

- Não será admitida subcontratação do serviço.
- O serviço deve ser prestado 24h por dia, para acolhimento voluntário de pessoas maiores de 18 anos, de ambos os sexos.
- Entre outros requisitos descritos ao Termo de referência.

6. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

De acordo com o artigo 40, inciso V, alínea b) da Lei nº 14.133/21, em regra, as compras/serviços devem ser divididas em tantas parcelas quantas forem viáveis técnica e economicamente. Isso é feito para promover o melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e ampliar a competitividade sem perda da economia de escala. Na presente demanda, é possível adotar o parcelamento do objeto em X itens, uma vez que não há motivo para não fazê-lo.

7. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Após a pesquisa de editais publicados durante o ano de 2025, foi verificado que não existem contratações que guardam relação/afinidade com o objeto pretendido.

8. DEMONSTRAÇÃO DE PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL

Apesar de não haver disponível um Plano de Contratações Anual para o Município de Guaíra/PR, as despesas vinculadas à Secretaria Requisitante estão previstas na organização interna da mesma.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Fundamentação: *Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis. (Inciso IX do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).*

O objetivo da contratação é oferecer acolhimento residencial de qualidade para pessoas com dependência química, garantindo acompanhamento diário e contínuo, em ambiente seguro e estruturado. Espera-se promover a melhora da saúde física e mental dos acolhidos, reduzir o risco de recaídas e estimular a autonomia e reintegração social.

10. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A prestação de serviços de acolhimento residencial não gera impactos ambientais significativos.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Tendo em vista a natureza comum do objeto, não se vislumbra necessidade de tomada de providências, capacitações ou adequações quanto ao recebimento dos serviços.

12. ENQUADRAMENTO DO OBJETO

1.1. Classificação como serviço comum ou especial

O objeto da presente licitação constitui serviço COMUM.

Justificativa: O serviço de acolhimento residencial para pessoas com dependência química é padronizado, com características e procedimentos previstos em normas técnicas e legislações.






Município de Guairá

1.2. Classificação do serviço com ou sem dedicação de mão de obra exclusiva

O objeto da presente licitação constitui prestação sem dedicação de mão de obra exclusiva.

Justificativa: O serviço envolve o acolhimento residencial de pessoas com dependência química, com acolhimento voluntário.

 Assinado eletronicamente por:
JOÃO VITOR DOS SANTOS
BARROS
assinado ***.970.309-**
eletronicamente 22/04/2026 08:03:08
Assinatura digital avançada.

João Vitor dos Santos Barros
Assessor da Diretoria de Gestão de Controle, Regularização, Auditoria e Avaliação

POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

Conforme fundamentação acima exposta no Estudo Técnico Preliminar, torna-se **VIÁVEL** a solicitação para abertura de processo licitatório, visando contratação de comunidades terapêuticas especializadas para acolhimento residencial de pessoas com transtornos decorrentes do uso de substâncias psicoativas, considerando o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público. O consumo problemático de álcool e outras drogas é reconhecido como um dos principais problemas de saúde pública, com impactos diretos sobre a saúde da população, segurança, assistência social, economia e desenvolvimento local. Visa atender ao princípio do interesse público ao proporcionar um serviço essencial que não está disponível na rede pública, garantindo acesso ao tratamento e recuperação da população vulnerável.

Os serviços objeto deste ETP são caracterizados como comuns, bem como sem dedicação de mão de obra exclusiva, conforme justificativas já expostas.

Em complemento, os requisitos listados atendem adequadamente às necessidades formuladas, os custos previstos são compatíveis e os riscos identificados são administráveis. Desta forma, recomenda-se o prosseguimento na modalidade Chamamento público.

 Assinado digitalmente por:
FABIANO MELANIAS
RADDATZ
assinado ***.781.929-**
digitalmente 22/04/2026 11:12:54

Guairá/PR, 01 de abril e 2026.

Fabiano Melanias Raddatz
Secretário Municipal de Saúde

